联合国 S/PV.8392

安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八三九二次会议

2018年11月6日星期二上午10时10分举行
纽约

主席：	马朝旭先生	（中国）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	梅尔基先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2018年10月30日秘书长给安全理事会主席的信（S/2018/974）

18-36249 (C)

无障碍文件 请回收

上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2018年10月30日秘书长给安全理事会主席的信（S/2018/974）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生阁下参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条， 我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意S/2018/974号文件，即2018年10月30日秘书长给安全理事会主席的信，转递负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表的第五十四次报告。

我现在请瓦伦丁•因兹科先生阁下发言。

因兹科先生（以英语发言）：在开始发言之前，我谨指出，许多中欧国家正在庆祝成为现代国家一百周年，其中包括波兰、捷克和斯洛伐克共和国以及其它国家。我的国家奥地利将于下周一在国家歌剧院举行庄严仪式，纪念这个日子。就在两天前，马克龙总统和施泰因迈尔总统纪念了第一次世界大战结束，安理会成员知道，此次大战始于1914年6月的塞拉热窝枪声。

法国和德国似乎曾经是永久的敌人，现在是欧洲联盟的主要支柱。对西巴尔干地区的人民来说这是一个经验教训，表明是可以做到的——持久和平可以实现，和解也必须成为可能。西巴尔干各国应效仿德国和法国的想法，如编写共同历史教科书、实施青年交换项目、举行邻国之间共同的政府会议以及创办共同电视节目，如法/德艺术项目。这可以被称为“巴尔干”艺术项目。

过去6个月中，波斯尼亚和黑塞哥维那决定性的政治事件是10月7日的大选。尽管国际观察员认为投票确实具有竞争性，但在选举之前的几个月，分裂性公开言论，包括仇恨言论和恐吓选民行为的升级，令人感到不安。此外，在选举刚结束之后的阶段，人们就选举违规行为提出了各种投诉。公众对选举系统诚信的信任似乎处于最低时期，新政府必须把通过有益改善措施恢复信任作为当务之急来处理。

接下来，预期将于今天宣布最终、经过认证的选举结果，在此之后将开始进入组建议会和政府的阶段。总体而言，几个按族裔划分的主要政党似乎在议会赢得了最多支持，不过，在联邦一级，一些多族裔政党与上一次选举相较似乎显著改善了其结果。没有一个政党获得明确多数票，但现在猜测在各级政府最终将建立什么联盟仍为时尚早。

尽管组建议会和政府的进程才刚刚开始，但我们已经知道未来波斯尼亚和黑塞哥维那主席团的成员——民主行动党的舍菲克•扎费罗维奇、民主阵线的热利科•科姆希奇和独立社会民主人士联盟的米洛拉德•多迪克。科姆希奇先生击败了即将卸任的主席团克族成员德拉甘•乔维奇，导致波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主联盟和邻国克罗地亚的多名官员声称选举不合法，甚至是非法或违反《代顿协议》，尽管选举是遵照1995年以来每次选举使用的同样规则来进行的。

尽管一些人或许有改变目前制度的政治目标，但不能以此为由否认根据法律和和平协议开展的进程的合法性，也不能滥用它来为未来的抵制或阻挠行为作辩解。多迪克先生作为波斯尼亚和黑塞哥维那塞族成员当选也遭到质疑，因为他过去多次发表过反对波斯尼亚波斯尼亚国家的言论。自当选以

来，他就黑塞哥维那旗帜和宣誓问题公开发表了一些挑衅言论。

不过，我坚信，在新主席团就任之前就对其成员作出评判没有益处，也不恰当。他们未来将面临严重挑战，我目前将不会怀疑他们的能力和意愿，以使他们如就职宣誓词所要求的那样：

> “尊重《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》，完整执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》及其附件，保护并促进人权和基本自由，并且保护各族人民和公民的利益和平等。”

尽管环境困难，但融入欧洲联盟（欧盟）仍是过去6个月政局的亮点。在对国家愿景问题上常常意见相左的领导人在这个领域能够找到共同立场。在这方面值得一提的是，继在上一个报告所述期间提交了对欧盟委员会调查问卷的初步3300个答案之后，波斯尼亚和黑塞哥维那当局目前正在努力回答6月份收到的约650个后续问题。

尽管有这个好消息，但过去几个月的其它事态发展凸显了法治方面的严重不足。正如我过去通报的那样，对司法部门的最后裁决缺乏尊重仍是一个问题。这体现在，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院就“柳比奇案”案所作裁决仍未得到执行，此外，由于另一项宪法法院的裁决未得到实施，莫斯塔尔市自2008年以来再未举行过地方选举，也就是说，莫斯塔尔市已经十年没有举行选举。

在这方面，我必须提请大家注意，该国当局自2009年以来始终未执行欧洲人权法院在所谓“塞伊迪奇和芬齐”案和其它案件中作出的裁决，导致一些公民在行使出任波斯尼亚和黑塞哥维那主席团和民族院公职的权利时遭受严重歧视。同样，联邦的几个州仍未履行其法律义务来协调它们的宪法，并确保塞族人作为组成民族享有完全平等。这种情况也是不可接受的，因为在这种情况下也有一项宪法法院作出的裁决，裁定无论塞族人在什么地方生活都当然是组成民族。

除宪法法院决定未得到执行这个问题外，波斯尼亚和黑塞哥维那还面对公众认为刑事司法系统似乎没有能力打击腐败和打击有组织犯罪的根深蒂固失望心理。例如，在巴尼亚卢卡，民众每天举行抗议，已经持续7个月，包括在选举举行前几天，数十万公民举行示威，抗议活动人士所说的掩盖今年3月戴维·德拉吉切维奇可疑死亡的行为。必须紧急解决这名青年学生的案件，我将再次向安全理事会通报这方面的情况。这起案件以及萨拉热窝的类似案件激起民愤，遗憾的是，它们并不是唯一的此类案件。它们体现法治现状存在的问题和公民对此的深深不满。

除选举外，过去6个月中的另一个突出政治问题是，抵达波斯尼亚和黑塞哥维那的移民人数急剧增加和当局采取什么对策。过去几年的移民人数从未像今年这么多。考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那复杂的宪法架构和内部政治紧张事态，我们必须认识到，这个问题可能以多种形式恶化，首先是作为人道主义危机，其次是从安全角度来看以及就该国政治稳定而言。

遗憾的是，在本报告所述期间，我们继续看到各方一些政治人物否认或淡化战争罪，甚至美化战争罪犯的趋势。在这方面，考虑到两个国际法庭已确认在斯雷布雷尼察犯下了灭绝种族罪，我认为，塞族共和国政府废除早前的2004年报告是和解方面大大倒退的一步，因为这份报告正式承认塞族共和国军事和政治势力卷入1995年7月的事件。安理会成员知道，安全理事会于25年前，即1993年创立的前南斯拉夫问题国际法庭（前南问题国际法庭）宣布在若干地点发生灭绝种族罪行，而前南问题国际法庭的这项决定现在却遭到质疑。这种情况也与邻国塞尔维亚形成鲜明对比，塞尔维亚议会通过了一项历史性宣言，谴责2010年在斯雷布雷尼察犯下的罪行，这一宣言仍然没有改变，继续生效。

最后，我要提出几项建议，希望它们不仅得到未来波斯尼亚和黑塞哥维那当局的接受，也得到广泛国际社会的支持和鼓励。第一，必须立即采取

措施加强法治。第二，必须支持政府机构并加强其职能、独立性和稳定。稳定对波斯尼亚和黑塞哥维那及其未来来说十分重要。第三，必须启动经济发展。最后，考虑到大批青年离开波斯尼亚和黑塞哥维那，每年达到约2至3万人，必须带着紧迫感开展这些改革。

尽管这些问题不在许多主要政党的竞选纲领中，但一旦这些政党执政，它们将不能无视这些问题。那些宣称加入欧盟是自己目标的人将需要找到折中方案、支持机构运作和加快改革步伐。我们作为国际社会支持波斯尼亚和黑塞哥维那民众的最佳做法是推动对该国提出这样一个愿景，这个愿景确认，该国要想融入欧洲-大西洋结构，其领导人还必须努力统合本国人民。在选举之后，波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人将有机会使该国及其各实体和各州，最重要的是其了不起的人民，踏上新起点。

主席：感谢因兹科先生的通报。

安理会现在准备对面前的决议草案进行表决。

安理会成员面前有文件 S/2018/989，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提出的决议草案案文。

我现在请想在表决前发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯联邦将对延长欧洲联盟主导的、推动波斯尼亚和黑塞哥维那建设和平的“木槿花”行动任务期限的决议草案（S/2018/989）投赞成票。这是因为提案者最后总算顾及了我们的原则性考量。

我们对这项决议草案执笔者今年选用的工作方法感到极为失望。通过一项技术性决议延长“木槿花”行动任务期限，这本身不会引起任何疑议，这样做合乎逻辑，但提案者却没有选择这样做，而是铤而走险，提出一项高度政治化的文件。同时，我们的反应是很容易预知的。毕竟，2014年，我们已有一次可悲的经历。当时，俄罗斯代表团在表决时投了弃权票，而且出于与这次完全相同的原因，差点给目前这种“木槿花”行动造成不良后果。当时，即四年前，我们向各位同事表明，这种情况最好别再发生（见S/PV.7307）。这一告诫似乎起了作用，在接下来的几年里，我们有了或多或少令人满意的文件。然而，今年，出于某种原因，提案者决定把一些复杂因素纳入决议草案，将自己的对外政策做法强加于人，从而制造一场危机。幸运的是，常识占了上风。我们必须指出，近些年，我们看到，在就联合国的决定达成一致的过程中，我们的一些西方伙伴有一个倾向，那就是严重贬低“谈判文化”的价值。应当立即纠正这一倾向。

我们要强调，安全理事会任何文件都不应预定联合国任何会员国的国内政策或对外政策优先事项。波斯尼亚和黑塞哥维那也不例外。在安理会相关决议和决定中，我们必须尽可能避免有些措辞可能会被解读为是对波黑某些势力的支持，即支持其无需达成共识也可加入欧洲-大西洋体系的想法。如果安全理事会批准此类规定，那么这些规定就会损害该国本已脆弱的局势，并对某些族裔团体施加压力。

主席：我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

玻利维亚多民族国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2443（2018）号决议。

我现在请安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢高级代表今天的通报，并感谢他的办公室为维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全所做的工作。

对安理会来说，波斯尼亚和黑塞哥维那问题非常重要，极具象征意义。这个问题由来已久，可追溯到二十世纪九十年代冲突开始时。联合王国仍然致力于支持高级代表及其办公室继续发挥作用。高级代表办公室仍然是执行《和平总框架协定》民事部分的最终权威和场所。这包括我们支持在局势需要时使用“波恩权力”。

我们欢迎今天一致通过将欧洲联盟主导的“木槿花”行动（欧盟部队木槿花行动）任务期限再延长12个月的第2443（2018）号决议。就这项决议达成的共识表明，联合王国和国际社会致力于保障波斯尼亚和黑塞哥维那的安全。高级代表办公室和欧盟部队木槿花行动是至关重要的载体，使国际社会能够支持维护波斯尼亚和黑塞哥维那安全、稳定和领土完整，这对于该国作为欧洲现代化民主国家的未来至关重要。

如我所言，安理会一度每天都讨论处理波黑问题。20多年来，我有幸断断续续地处理巴尔干问题。我感到有点悲哀的是，高级代表告诉我们，有些问题仍未得到解决，这些问题不断重现。但是，我还要指出，波斯尼亚和黑塞哥维那来之不易的和平与稳定极为脆弱，我们不应视该国和平与稳定为理所当然。正如高级代表所提到的那样，虽然目前局势仍然平静，但安全仍然面临威胁，同时出现新的挑战，例如移民增多。对于欧盟和欧洲来说，这是一个非常重要的问题。这其实是我们的区域危机。在这件事上，欧盟投入了大量的时间、精力、资金，进行了大量的辅导，展现了极大的耐心。我们稍后将听取欧盟大使的发言，他将会更清楚地概述欧盟的立场。

我想简要评论俄罗斯大使在表决前发言时所说的话。俄罗斯是联络小组成员，也是波斯尼亚和黑塞哥维那和平执行理事会指导委员会成员。我们非常希望看到俄罗斯试图尽全力巩固波斯尼亚和黑塞哥维那这个国家，帮助该国实现现代化并朝着加入欧洲-大西洋机构的方向取得进展。自《代顿和平协定》签署以来，欧洲-大西洋机构一直是波斯尼亚和黑塞哥维那在本区域即欧洲作为现代国家存在的基础。我认为，这将是我们大家能够为波黑做的最大一件好事。

谈到选举，联合王国欣见，选举平静而有序地进行，总体上竞争激烈。但是，我们仍然感到关切的是，政治中的族裔分裂极为严重，而且有报道称，选举中存在违规现象。在选举之前未能解决至关重要的选举改革问题，令人失望。现在这显然仍令人感到关切。分裂性的民族主义政治言论在选举之前尤其甚嚣尘上，这种言论很危险，正在制造会使真正长期安全和稳定难以实现的环境。

这也是一种落后想法，而波黑最需要的是前进。巴尔干地区其他国家正在前进，并在加入欧盟的安排上取得进展。它们只要去想，就能够在向北约靠拢方面也在取得进展。这有利于区域安全和稳定。波斯尼亚和黑塞哥维那在这一区域现代化和进步中有可能再次落后。特别是，那些身居要职的人应以波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民的利益为重，而不应散布分裂主义情绪。

我赞同高级代表关于等这些领导人就职之后再向他们适当问责的发言。我还要申明，我们将向他们问责。政治领导人必须显示出领导能力和宽容态度，他们必须帮助自己的国家实现现代化。在选举之后的关键时期，政治领导人必须同心协力，迅速组建政府，以便在关键改革、融入欧洲-大西洋体系和“5+2 议程”上取得进展。这些改革很重要，因为它们将改善波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民的日常生活。这些改革之所以重要，还因为它们有助于巩固国家和地区安全与稳定——正像我发言一开始所说的那样，安理会长期忙于处理这个问题。

那些在其位谋其政者应当按照波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民的利益行事，尤其令人感到关切的是，那些言论和不愿妥协的态度表明政治大环境如此。我们将密切关注事态发展。波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人还必须紧急处理所有关于选举的判决，以确保全体公民都能够充分参与其理应参与的

民主进程。遗憾的是，经过耗时很久的几轮选举，这些问题仍然没有得到解决。这些问题的一切解决方式都必须符合国际标准，并坚持所有公民一律平等的原则，包括能够选举和当选公职。

另一方面，我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那某些方面的改革取得进展，例如通过了农业和能源战略，并最终通过刑事诉讼法——虽然有所推迟，令人遗憾。我们还欢迎在妇女、和平与安全问题上继续开展合作，并鼓励再接再厉。

最后，我赞同高级代表就和解问题所说的话。斯雷布雷尼察是第二次世界大战结束以来欧洲发生的最残忍的屠杀。九千名穆斯林男子和男童从家中被带走并杀害。尽快作出真诚的和解努力绝对至关重要。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科就波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况的第五十四次报告所作的全面通报（S/2018/974，附件）。

科特迪瓦欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那在执行1995年12月14日的《代顿-巴黎协定》之后，近年来取得的进展。在国际社会主持下签署的该协定，有助于恢复和平，并让该国拥有多文化、多宗教和多民族体制。

我国满意地指出，波斯尼亚当局坚决致力于实施必要改革，特别是在法治和司法独立领域，以期完成该国的社会经济转型周期，并鼓励对其加入欧洲联盟的申请予以积极考虑。我国代表团还欢迎议会通过刑事诉讼法的必要修正案，以有效打击腐败和有组织犯罪祸害，这些祸害是妨碍该国实现经济和社会腾飞的主要障碍。这些立法修正案获得通过，是在建立法治和打击有罪不罚、以期促进民族和解方面迈出的重要一步。

但是，我们不能因为这种积极势头而无视行政和机构运作不畅的问题，特别是10月7日大选不顺的问题。据欧洲安全与合作组织和当地非政府组织称，这些选举因为不能平等利用公共媒体、选举名单违规和当地观察员在投票站的偏私行为而受到干扰。因此我国代表团鼓励波斯尼亚当局弥补在选举过程中所发现的不足之处，并请各利益攸关方按照现行法律程序提出申诉。

科特迪瓦对难以消除的族裔紧张关系感到关切。因此我们呼吁各政治团体和波斯尼亚民众齐心协力保持波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。最后，科特迪瓦欢迎安全理事会成员国表现出妥协精神，从而能够延长欧洲联盟主导的维持和平部队“木槿花行动”的任务授权，“木槿花行动”的使命对于寻求波斯尼亚和黑塞哥维那的和平、安全与稳定仍然具有现实意义。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我同前面几位发言者一道，欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生来到安理厅，并感谢他提交关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的报告（S/2018/974，附件）。

我国代表团注意到高级代表报告了该国在过去六个月里取得的成就和积极进展，例如波斯尼亚和黑塞哥维那议会最近按照国际标准通过了期待已久的刑事诉讼法修正案，还在10月7日完成了该国的第八次大选。我们还赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那在报告期内取得经济改革方面的进展，经济改革旨在加强经济、进行机构改革并降低失业率。这些迹象都表明，波斯尼亚和黑塞哥维那有一个共同愿景。

不过，虽然已经取得长足进展，但是塞族共和国国民议会在8月份决定撤销对2004年斯雷布雷尼察报告的支持，我们对此感到关切。撤销之举只会损害该国的政治稳定和繁荣，危及各方为实现波斯尼亚和黑塞哥维那各族群与社区和解及其未来前景而付出的所有努力和取得的全部成就。为此，我们呼吁各方避免采取可能危及该国稳定和妨碍执行和平协定的分裂性言论和行动。

另一方面，关于10月7日举行的大选，赤道几内亚共和国政府欢迎如高级代表的报告所述，在没有严重安全事故的情况下举行了选举。与此同时，我们感到遗憾的是，各方没有执行欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室在选举之前为提高选举程序的公平公正性而提出的建议。在此情况下，虽然我们赞扬已经取得的进展，但我们认为，要做的工作还有很多，我们必须继续努力实现未来的共同愿景，帮助促进长期民族团结，让波斯尼亚和黑塞哥维那在巴尔干地区、欧洲和全世界发挥更有力的作用。因此我们鼓励各方修订与波斯尼亚和黑塞哥维那联邦民族院有关的各项法律，以加强法制，确保全面落实选举结果，并努力遏制和消除族裔分裂、犯罪、腐败、暴力极端主义和恐怖主义，这些仍是确保该国和该地区稳定与繁荣的关键问题。。

最后，我国代表团主张全面尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、独立和领土完整。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表在其授权任务范围内作出的贡献，我们强调，我们支持他努力推动落实《代顿和平协定》。我们还欢迎延长欧洲联盟主导的维持和平部队的“木槿花”行动的任务期限，我们刚才已经一致通过这项决议（第2443（2018）号决议），我们希望特派团继续开展其重要工作，援助该国并推动实现持久和平与稳定的进程，另外还要继续支持高级代表和联合国国家工作队的工作。赤道几内亚共和国准备与国际社会合作，支持波斯尼亚和黑塞哥维那实现持久和平与安全以及可持续发展的进程。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次会议。我们也感谢高级代表瓦伦丁·因兹科作了重要通报。我们谨强调他的办事处为支持落实《和平总框架协定》的民事任务而开展的工作，并表示我们支持他的领导。

秘鲁承认波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、领土完整和主权，并认为有必要采取行动加强其独立。因此，我们关切地注意到，5+2议程的执行进展有限，该议程为关闭负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表办事处设置了五个目标和两个条件。我们认为，10月7日的大选和大选前的政治进程是和平开展且包容各方的，因此具有积极意义。始终重要的是，公民要能够通过自由、民主的选举自由选择他们的代表。与此同时，我们必须深表遗憾的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的选举程序无法修改，不能促进更深远的民主进程，此外，族裔对抗压倒了该国及其公民建设可持续和平所需的建设性办法。

面对这种情况，我们必须继续强调加强法治、建立包容性机构、并在这方面促进政治对话与和解的必要性。我们不能继续对暴力事件懊悔莫及。政治领导人必须履行他们在这方面的责任，并分享以国家经济和社会发展为核心的未来愿景。在这方面，我们强调多样性的价值和维护多样性的重要性，以便在包容、透明和可问责的机构基础上建立强有力的民主，确保诉诸法律、和平解决冲突并防止进一步的暴力。

我们积极看待为了欧洲一体化和遵守宪法法院的裁决而作出的努力。然而，关于后者，我们必须强调协调地方立法的迫切需要。我们强调为了更有效打击有组织犯罪和腐败而通过的刑事诉讼法修正案的重要性，以及建立专门的检察官办公室和刑事分庭来补充这些修正案的必要性。我们还强调，必须保障司法行政系统各部分的自主权，并尊重媒体和民间社会组织为保障民主社会的法治而应发挥的作用。

我们谴责仇恨、族裔对抗、好战和美化战争犯的言论。塞族共和国国民议会决定撤回关于斯雷布雷尼察灭绝种族事件的报告，我们认为该决定暴露出的抗拒主义必须受到谴责。我们尤为关切地注意到，这些紧张局势继续阻碍难民和境内流离失所者在其族裔和宗教多样性受到尊重的同时诉诸司法、实现和解以及安全而有尊严地返回家园。

最后，我要强调各方与高级代表和欧洲联盟领导的维和部队“木槿花行动”充分合作的重要性。

它们可以依靠秘鲁全力支持落实我们刚刚延长了期限的任务。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢高级代表因兹科过去九年在波斯尼亚和黑塞哥维那的工作以及他对高级代表办事处全心全意的领导。

该办事处的使命反映了安全理事会为现代波斯尼亚和黑塞哥维那所勾画的理念——一个走向欧洲-大西洋一体化、对自身命运和未来负责、和平且有生存能力的民主国家。美国重申坚决支持高级代表根据《代顿协定》承担的任务，他是解释《代顿和平协定》民事执行情况的最终权威。我们认为，尤其是在10月大选之后，在该国继续与主张分裂、可能破坏协定成果的民族主义言论作斗争之际，因兹科高级代表的作用至关重要。我们还赞扬欧洲联盟领导的维和部队“木槿花行动”继续开展工作，并为维护波斯尼亚和黑塞哥维那安全、有保障的环境发挥了作用。美国高兴地支持延长该任务的期限。

我们感到关切的是，有人试图削弱由两大实体、三大民族构成的波斯尼亚和黑塞哥维那这个单一国家的宪法秩序，我们呼吁安理会成员对任何破坏波斯尼亚和黑塞哥维那国家级机构的行为保持警惕。我们重申我们通过维护该国主权和领土完整来支持《代顿和平协定》的集体承诺。

美国将追究那些威胁波斯尼亚和黑塞哥维那和平、安全与稳定的人的责任。问责是阻止国家政治进程破坏者的关键。我谨重申我们已在本会议厅一再表明的立场。波斯尼亚和黑塞哥维那领导人必须表现出政治意愿，履行必要的承诺，巩固该国加入欧洲联盟和北约的道路。欧洲-大西洋一体化是波斯尼亚和黑塞哥维那今后成为负责任的全球参与者的唯一道路。这些步骤必须与加强法治、打击腐败、增加经济机会以及用其他方式满足波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民——不论其族裔或宗教如何——需求的努力相一致。

有很多事情令人乐观。我们在一名23岁的诗人身上看到了波斯尼亚和黑塞哥维那的未来，他组织了一场全国诗歌比赛来抗击仇恨言论。我们在宗教间理事会的工作中看到了该国的未来，理事会刚刚庆祝其成立二十周年，并专门花时间促进宗教间对话、走访宗教机构遇袭现场，它在过去一年已访问四处这样的地点。我们还从来自亚伊采镇的多民族学生身上看到了这个国家的未来，他们抗议地方当局试图为波斯尼亚穆斯林班级学生专门建造一所学校以进一步实行入学隔离。

美国期待波斯尼亚和黑塞哥维那完全达到和平执行理事会制定的关闭高级代表办事处所需的目标和条件，即5+2议程。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢高级代表瓦伦丁·因兹科根据他最近的报告（S/2018/974，附件）全面介绍了波斯尼亚和黑塞哥维那局势的最新情况。我们也高兴地在会议厅看到波斯尼亚和黑塞哥维那、欧洲联盟、塞尔维亚、克罗地亚和各邻国的代表团。

自安全理事会上次召开波斯尼亚和黑塞哥维那局势会议以来的六个月里，该国发生了若干重要事件，最重要的是10月7日举行的大选。我们认为，波斯尼亚和黑塞哥维那当选的政治领导人有了一个新的机会来着眼于国家的未来而不是过去，并满足所有民族和公民的国家利益。现在至关重要的是，新的领导层要认识到并接受对该国局势的责任，竭尽全力朝着统一的方向前进。国际社会应本着合作精神帮助它进行建设性对话。我们正是可以在这一点上看到，有机会积极影响局势的外部行为者的特殊作用和责任越来越重要。

在这方面，哈萨克斯坦欢迎欧洲安全与合作组织特派团继续努力促进稳定与和解，同时协助波斯尼亚和黑塞哥维那走上区域、政治、经济和社会一体化的道路。我们赞扬特派团在善治、司法和教育领域的项目活动，它们维护了所有公民的人权和法治。我们还认为，今天将欧洲联盟主导的维和部

队“木槿花”行动的任务期限再延长12个月，是实现该地区和平与可持续性的必要步骤。

5月，安全理事会成员已经在本会议厅谈论了已取得的成就和它们对波斯尼亚和黑塞哥维那存在的许多紧迫问题的关切（见S/PV.8248）。不幸的是，这些挑战仍然存在，尚待进一步解决。因此，我们认为，必须根据波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的决定加快成立民族院，并加快设立该国各级职能政府，以便以实际行动紧急执行这些决定。

我们积极地注意到，在2015至2018年改革议程框架内，波斯尼亚和黑塞哥维那当局正在执行广泛的结构性社会经济改革措施。然而，正如高级代表在其报告（S/2018/874，附件）中提到的那样，大多数改革仍处于筹备阶段，包括公共管理的非政治化和国有企业重组，以及在该国各地区加强法治的立法改革。

在这方面，主要挑战仍然是制定宪法改革，以改善公共管理系统。波斯尼亚和黑塞哥维那政府应与国际货币基金组织和世界银行密切合作，以改善经济状况，并实施改善商业和投资环境的改革。政府主导的金融体系改革应该以减小地下经济占比和腐败的相关负面影响为目标。为此，公民自身的作用极其宝贵，非政府组织和媒体必须得到立法和行政层面的支持。在这方面，必须加快通过一项管理公共财政的全国战略，并在能源、就业以及使波斯尼亚和黑塞哥维那法律体系符合欧洲联盟标准的国家方案等领域采取战略。

哈萨克斯坦还注意到在安理会关于这一问题的上次会议上提请安理会注意的移民和难民问题。最近10月底在波斯尼亚和黑塞哥维那与克罗地亚边界上发生的事件，清楚表明存在这个问题，表明当局和国际组织必须及时作出高质量回应。在解决有关移民安置的优先问题的同时，必须从长远角度全面解决这一重大挑战。波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个东南欧的稳定都取决于此。因此，不仅是波斯尼亚和黑塞哥维那政府，还有国际组织、基金会和欧洲联盟相关结构都应该积极参与该进程。

最后，我国代表团呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那新领导层采取一切措施，消除司法系统的现有成本，确保包括在审理战争罪案件时做到去政治化、公正和独立。哈萨克斯坦还认为，必须强调遵守《代顿和平协定》的高度重要性，该协定不仅是波斯尼亚和黑塞哥维那国内和平的基础，也是该地区稳定与安全的基础。波斯尼亚和黑塞哥维那的和解可以成为解决欧洲历史上最复杂、最旷日持久的冲突的例证，并成为世界上其他国家和地区效仿的模式。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我要感谢瓦伦丁•因兹科先生作为高级代表介绍他的第二十次报告（S/2018/974，附件）——这是一个发人深省的里程碑。我们高度评价他为造福波斯尼亚和黑塞哥维那公民而执行任务，作出个人奉献和不懈努力。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员今天上午晚些时候将作的发言。

我将重点讨论以下问题:第一，法治；第二，高级代表办事处；第三，稳定问题。

首先，关于法治，在安理会5月份关于此项目的上一次辩论会上（见S/PV.8248），我们表达了对波斯尼亚和黑塞哥维那法治的关切。自那以后，我们看到采取了一些负责任的步骤，如通过了刑事诉讼法修正案，但仍然存在严重关切。法治的削弱对任何民主国家都是威胁。就像我们在波斯尼亚和黑塞哥维那不断看到的那样，当其与分裂和修正主义言论相结合，就成为了一种有害的混合体。因此，我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局令人信服地加强国内各级法治。我要重申，政治领导人的分裂和修正主义言论不利于和解与合作，也不利于达成妥协的政治需要。我们强调美国同事刚才在这方面提出的关于问责的观点。我们还呼吁当局修订选举法，并且国家机构必须继续正常运作。

第二，我要谈谈高级代表及其办事处。随着法治面临压力、大话满天飞，维护《和平总框架协定》的民事内容变得更加关键，高级代表办事处的参与更加切合现实需要。关闭该办事处的条件尚不具备。正如因兹科先生指出的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那在完成“5+2”议程方面进展有限。荷兰王国继续坚定支持高级代表及其办事处。我要补充一点：不幸的是，办事处成立23年了，这项工作还远未完成。

第三，也是最后，我要谈谈稳定问题。稳定是加强法治的先决条件，也是维护《框架协定》民事方面的先决条件。欧洲联盟主导的维和部队“木槿花”行动是支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局为其公民维持安全、有保障的环境，以及维持该区域稳定的关键。因此，我们欢迎一致通过今天的第2443（2018）号决议，延长“木槿花”行动的任务期限。

最后，第一任高级代表卡尔•比尔特在提交安全理事会的第一份报告中写道，要实现波斯尼亚和黑塞哥维那的持久和平，“需要真正致力于……建设共同的未来”（S/1996/190，第104段）。今天，这一意见仍然成立。荷兰王国继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲-大西洋结构，以确保其人民和该区域未来的繁荣与安全。这一未来取决于波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人，及其和解、合作和达成急需的政治妥协的意愿。简而言之，这取决于他们真正发挥领导作用的意愿。现在是这样做的时候了。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢瓦伦丁•因兹科高级代表所作的通报。波兰谨表示对其办事处的全力支持，并赞赏其在维护波斯尼亚和黑塞哥维那稳定方面发挥的关键作用。国际社会赋予高级代表极大的责任，并给予他深远的特权——“波恩权力”——在必要形势下应该使用这些权力。

波兰赞同欧洲联盟观察员之后在讨论中将作的发言。

和平执行委员会为关闭高级代表办事处规定了明确条件，即“5+2”议程。波兰与其他所有国际社会成员一样，最希望看到这些条件得到满足。然而，这迄今还没有发生。

我们欢迎通过今天的第2443（2018）号决议，该决议将欧洲联盟主导的“木槿花”行动的任务期限又延长了一年。我们也欢迎欧洲理事会10月15日的结论，其中确认其准备继续执行该特派团维持安全和有保障环境的军事执勤任务。作为该行动成立以来的派遣国，我们很自豪能成为这项努力的一部分。

我们赞赏地注意到波斯尼亚和黑塞哥维那国家一级机构对欧洲一体化的承诺，正如就欧洲联盟委员会问卷正在进行的工作所表明的那样。我们还希望尽快启动会籍行动计划，以便所有公民都可以在欧洲-大西洋架构内受益于稳定与安全。消除这条道路上的所有障碍，特别是国防不动产登记，完全属于治理精英的职责。

今天波斯尼亚和黑塞哥维那有许多令人关切的问题。值得回顾的是，尽管没有武装冲突迫在眉睫的危险，但不应将停滞视为稳定。在《代顿和平协定》签署近四分之一个世纪之后，该国的政治精英显然未能注入可以团结该国人民的共同命运感。忠诚仍然按族裔界限划分。年轻人，作为这个国家的未来，移民到其他地方寻求更美好的未来。离心力助长民族主义言论，美化被定罪的战争罪犯，经济前景黯淡渺茫，再加上国家政权普遍薄弱，所有这一切成为一种危险的组合。

我们今天在一个非常微妙的时刻开会，因为10月选举的结果正在最后确定。选举真正具有竞争力，并且和平地举行，对此我们表示欢迎。然而，遗憾的是，选举法的改革和欧洲人权法院的裁决都没有实施，局势依然敏感。各政党现在有责任迅速着手组建各级政府，以实现人民的意愿，实现基本

的体制稳定。政治精英们也有责任发奋努力，坚定地继续推进改革议程。

最后，请允许我重申，波兰极为关注波斯尼亚和黑塞哥维那，希望它成为一个团结、繁荣、现代的民主国家，牢牢地扎根于欧洲-大西洋架构之中。我们从一开始就同波斯尼亚和黑塞哥维那站在一起，我们将一如既往积极提供支持。

梅尔基先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表瓦伦丁 •因兹科先生就最新事态发展，特别是选举进程所作的富有启发性的通报。

波斯尼亚和黑塞哥维那公民于10月7日前往投票站，选举他们在县、议会和总统各级的代表。在《代顿和平协定》结束致命冲突20多年后，我们今天可以对举行选举，而且被欧洲安全与合作组织观察员认为是自由选举，而感到高兴。但是，高级代表的报告（S/2018/974，附件）中提到的许多违规行为值得我们注意，以防止此种行为在今后的选举中再次发生。

选举后，新当局将面临三个优先事项。第一个是对国家的未来至关重要的民族凝聚力。正如高级代表和安全理事会若干成员所指出的那样，一些政治领导人发起的挑衅和争议助长了社区间的紧张局势，破坏了在社区之间建立信任的努力。新领导人有责任拒绝可能重新揭开过去创伤的言论和立场。因此，在前南斯拉夫问题国际法庭关闭和建立余留机制近一年之后，法国强烈谴责美化罪行和战争罪犯，不论其原籍社区为何。在残忍行为实施之后 – 我们都记得斯雷布雷尼察大屠杀等屠杀事件 – 政客们继续将那些犯下最严重罪行者树立为榜样，这是不可接受的。加强民族凝聚力比以往任何时候都更需要在波斯尼亚和黑塞哥维那机构以更加协商一致的方式开展工作方面取得进展。我们欢迎对刑事诉讼法的修正案，这是一个颇为罕见的建设性方法的例子。

民族凝聚力必须以正义为基础。这是我要阐述的第二个优先事项，同样重要。法治和尊重人权并不是只有繁荣国家才能享有的奢侈品。相反，它是公正和可持续的经济和社会发展的条件，是公民社会的活力和制度的稳定的条件。因此，法国呼吁所有政治行为体尊重国家和国际司法机构作出的决定，包括有关选举改革问题的决定，以符合波斯尼亚和黑塞哥维那及波斯尼亚公民的利益。

另一方面，必须在打击腐败和有组织犯罪方面取得进展，并确保所有调查都以最公正的方式进行。我们期望波斯尼亚当局采取有力措施，打击腐败现象，此种现象加剧了对当局的不信任，并使年轻一代继续离开该国。高级代表刚刚提到了这方面的统计数据，这是该国未来的一个令人担忧的迹象。

接下来我谈第三个也是最后一个优先事项，即融入欧洲的前景。法国赞同稍后代表欧洲联盟所作的发言。在适当的时候和条件得到满足的情况下融入欧洲联盟的前景，是欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那广泛、多方面参与的延伸。在整个参与期间，欧洲联盟木槿花军事行动继续为该国的稳定作出贡献。我们刚刚重申了对该行动的集体支持，该行动必须继续在其非执勤任务方面进行过渡。欧洲主管部门正在加倍努力支持波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟的和解，并就波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟的候选国资格提出意见。现在应由波斯尼亚政治领导人实施必要的改革，特别是在法治、人权和经济及社会发展领域，以便在融入欧洲的道路上向前迈进。从这个角度来看，我们鼓励波斯尼亚政治领导人支持协商一致决策进程。

在我们纪念第一次世界大战结束一百周年之际，我们有责任以力量和信念，本着和解精神，见证过去一个世纪蹂躏欧洲的残酷暴力。如前所述，它不仅是一个理想，而且是一种实践。法国每天都与德国这样做。我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那领导人以所有波斯尼亚公民的利益为唯一目标，坚定地朝着这个方向努力。

奥雷纽斯·斯凯于先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我也要感谢高级代表瓦伦丁•因兹科先生今天所作的内容丰富的通报。瑞典继续完全支持他的任务和他为波斯尼亚和黑塞哥维那所做的重要工作。

当年11月，在俄亥俄州，就有关波斯尼亚和黑塞哥维那未来的《代顿和平协定》进行了数周的激烈谈判。自那时起，二十三年已经过去了。该《协定》标志着重建与和解的漫长道路的起点。虽然多年来取得了很大成就，但波斯尼亚和黑塞哥维那仍然需要采取重要步骤，建设一个人人享有繁荣、和平、稳定、平等的国家。

上个月举行大选是一个非常重要的步骤。我们欢迎选举能够在没有任何重大安全事件的情况下进行。

与此同时，我们谴责竞选期间对记者的威胁和攻击。我们还感到遗憾的是，竞选活动受到分裂和民族主义言论的玷污，而且没有更多地关注最迫切需要做的事项——改革。

社会经济改革和改善法治必须是波斯尼亚和黑塞哥维那政治优先事项的核心。高失业率、普遍腐败和管理不善侵蚀了公民和当局之间的信任。正如我们从高级代表那里听到的那样，年轻和受过教育的公民正在离开这个国家，到其它地方寻找机会。这是一个令人担忧的趋势，必须扭转。然而，令人遗憾的是，改革的步伐近年来停滞不前。该国政治领导人现在必须承担起自己的责任，使之能够迅速回到改革的道路上来。为此目的，所有相关的参与者现在必须进行建设性对话，以便可以不再拖延地组建各级政府和议会。

波斯尼亚和黑塞哥维那重申其在2016年申请加入欧洲联盟（欧盟）的战略优先事项。西巴尔干半岛进一步一体化仍然是欧洲联盟的最高优先事项。我们欢迎欧盟观察员参加我们今天上午的会议，详细阐述欧盟的努力，我们赞同他的发言。基于根据其自身优势所取得的进展，一个可信的加入欧盟远景仍然是该区域和平、稳定与繁荣的最强推动力之一。在实现更深层次一体化的工作中，波斯尼亚和黑塞哥维那及其欧洲伙伴现在必须加强合作，以迎接它们的共同挑战，其中包括贸易和可持续经济发展、环境保护、有组织犯罪、恐怖主义和移民等等。

西巴尔干地区的区域合作与和解对稳定与进步至关重要。因此，瑞典支持区域合作理事会在加强该区域睦邻关系方面的重要工作。至关重要的是，通过加强区域交流来弥合文化和社会差异，尤其是在儿童和青年当中这样做。让青年人参与建设和平活动，无疑是在任何地方维持和平的一个重要先决条件，这是第2250（2015）号和第2419（2018）号决议所概述的。在同样的背景下，稳定的和平也需要妇女的充分参与。对这一问题需要给予更多的关注和投入，高级代表今后的报告应更好地反映妇女所面临的具体挑战和机遇。这种纳入性别观点的分析将有益于我们今后的情况通报，并为更具战略性的对策提供信息。

最后，一个国家要向前迈进，其重点必须是面向未来，而不是陷入过去。对该国内部和解及其与邻国的关系而言，情况确实都是如此。波斯尼亚和黑塞哥维那可以继续指望强有力的国际支持。在这方面，我们欢迎今天一致通过第2443（2018）号决议，延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团的任务期限。

欧洲联盟对波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧盟远景的承诺是明确的。就瑞典而言，它仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那走向稳定和繁荣未来的坚定伙伴。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生，感谢他就关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的最新报告（S/2018/974，附件）所作的全面通报。我们要重申，我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和统一。

我们欢迎该报告所述期间波斯尼亚和黑塞哥维那明显的积极事态发展，特别是它继续与欧洲联盟（欧盟）就该国加入欧盟的进程进行接触，并在诸如《刑事诉讼法》等一些立法方面取得进展。这一进展证明了该国对欧盟一体化进程的承诺，对该国和整个区域的稳定与繁荣具有深远的长期积极影响。

然而，我们对所报告的一些事态发展感到关切，这些事态发展破坏了波斯尼亚和黑塞哥维那的政治稳定。特别是，我们注意到，分裂言论和行动继续对该国国家一级司法系统的宪法秩序和完整构成挑战。在这方面，我们呼吁所有当局和政治领导人充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的决定。尊重法治和根据《代顿协定》建立的国家机构的权威是波斯尼亚和黑塞哥维那国家建设进程的根本。因此，必须确保各方不得发表和采取可能破坏该国主权、领土完整、凝聚力和宪法秩序的挑衅性言论和行动。

我们还注意到，在修改波斯尼亚和黑塞哥维那选举法方面继续存在分歧。我们认为，必须非常谨慎地处理这一问题，因为它有可能破坏该国的连续性和稳定。我们希望，宪法法院关于审查选举法的裁决将以符合《代顿和平协定》的方式得到执行。我们还鼓励有关各方进行认真的政治对话，友好地处理并解决分歧。

最后，我们谨表示支持高级代表及其办事处履行其监测《代顿协定》民事方面执行情况的任务。我们呼吁各方提供必要的合作，这对高级代表的工作至关重要。我们还确认欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团——欧盟部队“木槿花”行动——在维护该国安全与稳定方面发挥的关键作用。我们欢迎通过第2443（2018）号决议，将特派团的任务期限再延长12个月。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：令人遗憾的是，我们得出的结论是，负责监测《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况高级代表的报告的质量每况愈下。很明显，因兹科先生正试图根据自己的观点，对该国正在发生的事情作出自己的评估，这样做符合他的观点以及无休止地为波斯尼亚和黑塞哥维那维持一个外部被保护国的其他支持者的观点，即该国管理机构和整个政治阶层无能为力。我们认为，这种做法根本就是错误的，对波斯尼亚人不尊重，与现实脱节。

尽管1992年至1995年的冲突留下了痛苦的后果，但波斯尼亚和黑塞哥维那正在社会和经济两方面逐步发展。其国内生产总值、出口和人民收入都在增加，但失业率在下降。10月7日，按照民主标准再次举行大选，欧洲安全与合作组织的国际观察员证实了这一点。目前正在执行一项以波斯尼亚各方利益平衡为基础的外交政策。萨拉热窝在2010年和2011年成功地履行了作为安全理事会一个非常任理事国的职能，并于2015年主持了欧洲委员会部长理事会的工作。同任何国家一样，问题也出现了；但对波斯尼亚人来说，这些问题远非不可克服。

布尔奇科区的成功经验清楚地表明，对波斯尼亚和黑塞哥维那而言，高级代表办事处是过去的遗物；自2012年以来，该地区的外国监督员活动一直被冻结。更糟糕的是，它的存在阻碍了波斯尼亚内部的对话，助长了权力体制内某些人的依赖态度。在进驻波斯尼亚和黑塞哥维那近10年的整个期间，高级代表利用其办事处的资源推动了北约和欧洲联盟的议程，并与确认被保护国地位无关紧要的波斯尼亚领导人做了一个了结，而不是执行分配给他的关于执行《和平总框架协定》的任务。

今后，我们敦促高级代表避免在选举前夕对该国的一个或另一个政党发表有倾向性的评论，如10月2日因兹科先生在接受奥地利报纸《维也纳日报》采访时所作、并由波斯尼亚媒体广泛转载的评论。在该次采访中，高级代表对波斯尼亚塞族主要政党独立社会民主人士联盟进行了片面的批评，违反了所有民主规范和他自己的授权，基本上加入了反对派的竞选活动。

对反对破坏《代顿和平协定》和试图集中国家权力的波斯尼亚塞族人和克族人进行抹黑对于高级代表早就成为目的本身，他在最近的报告（S/2018/974，附件）中毫无顾忌地提到未经核实的媒体报道，或者干脆无中生有地得出言过其实的结论。例如，美国国务院在波斯尼亚和黑塞哥维那选举前夕作出一项公然政治化且毫无根据的决定——这意味着该决定不应被列入报告——将一名波斯尼亚塞族议员尼古拉•什皮里奇列入限制名单，而他却根据该决定，提出据称的猖獗腐败行为，并声称波斯尼亚当局没有能力反腐。

高级代表还对一名学生David Dragičević的悲惨死亡妄加揣测，将其描述为塞族共和国司法部门的某种系统性缺陷。我们认为，这种评估是虚伪的并且不负责任。如果我们的同事希望对波斯尼亚和黑塞哥维那发生的事情有比较平衡和真实的了解，我们再次建议他们阅读塞族共和国政府的报告，根据传统，这份报告是在巴尼亚卢卡区起草的，以配合今天的会议。我们敦促高级代表放弃他在波斯尼亚内部政争中的单方面自我参与，做好他的本职工作，即执行5+2计划，而到目前为止，高级代表办事处放弃了这项计划，只是顺便提及这一关键任务，似乎它是一个次要问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的危机局势涉及将议会上院的填补程序排除在目前版本的波斯尼亚和黑塞哥维那选举法之外，我们认为，高级代表报告中的一个明显不足之处是，出于所有实际目的，没有对摆脱此种危机局势的可能办法进行任何认真分析。该局势都是关于波斯尼亚和黑塞哥维那议会民族院的组成以及联邦总统和政府成员的就职问题。我们希望，高级代表办事处至少在12月初和平执行理事会指导委员会开会时完成编写相关的计划。

至于俄罗斯处理波斯尼亚问题的方法，我们继续以尽一切可能促进遵守《代顿协定》为重点，并发展与波斯尼亚和黑塞哥维那的互利对话。在俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫9月21日进行工作访问期间，波斯尼亚各方本着建设性精神，接受了我们提出的关于必须按照《和平协定》的规定，尊重波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整、两个实体的广泛权力和该国三个组成民族平等的信息。我们认为，建立外部被保护国的时代已经过去。国际社会在波斯尼亚和黑塞哥维那的作用应基于帮助波斯尼亚人扩大其共同利益的范围，找到他们自己妥协解决问题的方法，包括改革司法制度并让外国专家退出该国宪法法院。

波斯尼亚克族关于对波斯尼亚和黑塞哥维那选举制度进行微调的想法值得关注。它将提供足够的保障，完全由该国每个组成民族的合法代表担任高级领导职务。令人遗憾的是，在最近的选举中，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团一名克族成员再次通过波族多数票当选。最好是由波斯尼亚人就今后如何防止这种做法达成协议。人为地加大对波斯尼亚和黑塞哥维那塞族共和国及其合法民选领导人的压力是不可接受的。我们原则上反对单方面制裁波斯尼亚塞族领导人。

针对我的英国同事，我要确认，作为指导委员会联络小组的成员，俄罗斯致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与发展。但是我们并不承担将该国家拖入欧洲-大西洋结构的任何义务。这不关我们的事，也不关英国的事。这是波斯尼亚和黑塞哥维那人民的事。然而，我们绝不同意将波斯尼亚和黑塞哥维那拖进北约的政策。这类行动只会加剧该国的紧张局势，分散波斯尼亚各方对改革的注意力。在这种情况下，由于波斯尼亚塞族人的原则立场，即他们不想看到塞族共和国和塞尔维亚之间出现基于联盟的分界线，因此无法按照1995年《和平协定》的规定就国内政治问题达成共识。

我们支持许多欧洲国家的观点，它们认为极端主义意识形态在波斯尼亚和黑塞哥维那扩散的威胁非常严重。该国有关机构必须清除伊斯兰地下组织的活动，包括为此进行区域合作。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要和我的同事们一道感谢负责监测波斯

尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表瓦伦丁·因兹科先生所作的宝贵通报和最近关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的报告（S/2018/974，附件）。我还要强调，我们全力支持高级代表执行任务，支持他努力协助波斯尼亚和黑塞哥维那当局克服他们面临的挑战。

我们赞扬为维护波斯尼亚和黑塞哥维那所有族裔和文化组成部分的稳定和团结所作的努力。我们还肯定并赞赏欧洲联盟领导的多国稳定部队在实现这一目标方面发挥的重要作用。我们还欢迎安理会今天一致通过第2443（2018）号决议，该决议向波斯尼亚和黑塞哥维那人民发出了国际社会的强烈信息，即我们致力于维护那里的安全与稳定，并决心继续提供必要的支持，以巩固波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、统一和领土完整。

20多年前签署的《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》仍然是体制稳定的基石，也是该国可持续和平的持续参照点。因此，我们对分裂和煽动性言论不断升级感到关切，我们呼吁所有政治领导人将波斯尼亚和黑塞哥维那人民的国家利益置于所有其他考虑之上，并摈弃有可能破坏进步和稳定的任何狭隘的种族或政治利益。他们还必须建设性地努力落实10月7日选举的结果，包括组建政府，以便尽快在政治进程中取得更大进展。议会还必须加紧努力，通过新的立法，为司法系统提供打击有组织犯罪、腐败、恐怖主义和极端主义的必要工具，这些犯罪行为直接威胁到法治，阻碍实现经济和社会发展以及实现与欧洲联盟一体化的努力。

正如报告所述，这些事件发生的时候，在执行为关闭高级代表办事处而制定的“5+2”议程方面正在取得有限的进展，特别是在登记塞族共和国国防财产方面。有鉴于此，我们重申，根据《代顿和平协定》和安全理事会相关决议，我们全力支持高级代表办事处。我们呼吁他加紧努力，全面执行该计划。

自今年年初以来，返回波斯尼亚和黑塞哥维那的难民和流离失所者人数一直在增加，我们对此表示关切。到10月份，返回的难民和流离失所者已增至近18000人，而去年只有758人。援助机构警告说，这可能导致成千上万的人无家可归。

最后，科威特强调，必须尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、稳定和领土完整。所有利益攸关方都必须尊重波斯尼亚和黑塞哥维那《宪法》及其司法机构作出的所有判决，以加强该国的稳定支柱。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各方根据《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》附件10和安全理事会相关决议，共同努力执行该协定，并尊重高级代表的任务授权。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）:我们感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生的通报。

鉴于安理会已提前延长其任务期限，我们希望，“欧盟部队木槿花行动”和高级代表办事处将继续密切合作，在维护波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定方面发挥建设性作用。

玻利维亚再次承诺充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整、主权和独立。有鉴于此，我们强调，若要维护波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整、主权和独立，就必须依照法律规定，尊重该国《宪法》及其司法机构作出的判决。我们还呼吁政治领导人和各方停止使用加剧国家分裂的言辞。

关于最近的事件，我们对10月份举行大选表示赞赏，并欣见大选在平静的气氛中进行。然而，我们感到关切的是，各方未能就选举改革达成协议。因此，我们呼吁它们在包容各方的环境中一道开展工作，尊重《代顿和平协定》，因为该协定仍然是维护稳定以及和平解决各方争端的法律基础和基准。

我们还欢迎通过《刑事诉讼法》修正案，这一共同努力表明，波斯尼亚和黑塞哥维那政府致力于继续进行必要的改革，以促进该国的稳定，并推动

旨在实现其寻求的发展和稳定的倡议。因此，我们鼓励它们把工作重心放在这些方面，并以更大力度执行“5+2”计划，这是关闭高级代表办事处的先决条件。

尽管取得了这些进展，但在政治环境方面仍然存在某些挑战。我们呼吁政治领导人进行对话，并采取一致行动。这些挑战不应成为危及该国稳定的障碍。我们敦促各方将本国人民的利益置于特定的政治或族裔利益之上。

同样，我们呼吁地方当局、国际社会以及所有区域、次区域和联合国机构加紧努力，向数千名今年申请庇护的难民提供支助，特别是鉴于冬天即将到来，许多难民没有适当的住所。

最后，我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那所有民众消除昔日的隔阂，并把实现共同发展放在首位，从而和睦地生活在一起。在这方面，我们敦促国际社会在考虑各方关切时采取中立和公平的态度，以期实现持久稳定。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我感谢因兹科高级代表的通报。

波黑是巴尔干地区重要国家。不久前，波黑举行了大选，维护波黑的和平稳定与发展，符合地区及国际社会的共同利益。中方一贯尊重波黑的独立、主权、国家统一和领土完整，尊重波黑人民对国家前途的选择，支持波黑各民族和睦相处、共同发展。希望波黑各族人民坚持对话协商寻求共识，履行《代顿和平协定》，推动波黑经济发展、国家建设取得更大成就，共享和平发展红利。国际社会应加大对波黑经济建设支持，为实现民族和解、持久和平创造积极条件。

国际社会在波黑问题上应注意听取有关各方意见和关切，采取平衡、慎重态度。中方欢迎因兹科高级代表为推动波黑政治进程所作积极努力，希望高级代表继续根据授权为执行《代顿和平协定》发挥建设性作用。

中方支持安理会通过第2443号决议，延长欧盟驻波黑多国稳定部队授权。希望欧盟部队继续为维护波黑安全与稳定发挥积极作用。中方愿同国际社会一道，为波黑实现持久和平、发展繁荣作出贡献。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请波斯尼亚-黑塞哥维那代表发言。

德罗尼伊克先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（*以英语发言*）:这是我第一次在本机关发言，请允许我首先谈一下我的个人感受，我感到既骄傲又谦卑，因为对于一个职业外交官来说，最大的荣誉莫过于在联合国、特别是安全理事会会议上代表他的国家。

我谨祝贺中国担任11月份主席，并祝愿你——主席先生——工作顺利。

如安理会所知，我国于10月7日举行了大选。中央选举委员会尚未宣布本次选举的正式结果。在选举结果被正式确认之前，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团新当选成员将在两周内、即11月20日宣誓就职。根据《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》，主席团负责我国的外交政策，因此以主席团的名义在国际组织及其机构发表的公开声明必须得到主席团成员的一致核准。由于现在正处于过渡期，即将卸任的波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员目前无法就将在本次会议上所作的发言的实质内容达成共识。因此，我只能以个人的身份，感谢因兹科先生提交第二十次报告，并感谢他今天的通报。

我还要感谢安全理事会成员通过关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的决议，并将欧洲联盟主导的稳定部队“木槿花行动”的任务期限再延长12个月（第2443（2018）号决议）。我注意到，尽管存在一些困难，但该决议认为，波斯尼亚和黑塞哥维那的安全环境保持平静、稳定。此外，我要感谢欧洲联盟拨付720万欧元赠款，在移民和边境管理方面支持波斯尼亚和黑塞哥维那。此外，我要感谢荷兰政府和联合国开发计划署为EXPLODE+项目赠款245400美

元，这将导致剩余弹药得到处置，并进一步促进我国和本地区民众的安全保障。最后，我真诚希望新当选的波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员将找到适当工作方式，使他们能够克服这种情况，并使我不致陷于某种尴尬的境地。

主席：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦勒德阿尔梅达先生（以英语发言）：我谨向安全理事会介绍欧洲联盟（欧盟）得出的结论。欧洲联盟重申，它明确致力于维护它认为波斯尼亚和黑塞哥维那是个单一、统一和享有主权的国家这一看法。继10月7日的选举之后，欧洲联盟重申6月得出的结论，期待所有领导人建设性地参与各级政府的组建工作，这符合全体公民的利益。欧洲联盟重申，它期待波斯尼亚和黑塞哥维那当局优先推进该国沿着加入欧盟的道路前进所需的改革，同时确保全面有效地落实改革议程。

在这方面，欧洲联盟欢迎“木槿花行动”继续存在，在2017年战略审查的后续行动中，该行动重新将重点放在其核心任务上，同时保留被认为仍有必要的能力建设和培训内容，逐步取消不再切合实际的其它内容。有鉴于此，作为欧盟波斯尼亚和黑塞哥维那全面战略的一部分，欧洲联盟确认，它已作好准备，根据延长后的联合国任务规定，在现阶段继续让“木槿花行动”开展军事执勤任务，支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局维持安全无虞的环境。

欧洲联盟期待在2019年提出下次战略审查，以此为基础同会员国讨论欧洲联盟主导的维和部队的任务和“木槿花行动”的未来选项，同时也铭记需要支持波斯尼亚和黑塞哥维那在加入欧盟的进程中取得的进展，并考虑到实地的安全局势。欧洲联盟确认，它主导的“木槿花行动”务必继续与当地其它国际行为体开展协调。与此同时，欧洲联盟继续敦促波斯尼亚和黑塞哥维那当局在国际社会的支持下加紧努力，处理过剩弹药、武器和爆炸装置以及排雷和其它悬而未决的问题。

主席：我现在请塞尔维亚代表发言。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：与邻国的双边合作始终是塞尔维亚外交政策方针的关键所在。我国认为，这种合作可推动西巴尔干和整个东南欧的新型关系和更高质量的关系。在涉及波斯尼亚和黑塞哥维那时尤其如此，该国是我们的近邻，也是我国最密切的伙伴国之一。这项努力的出发点不仅是眼下的实际需要，而且还有更重要的考虑因素，例如，在波斯尼亚和黑塞哥维那内外恢复信任和实现和解，以及促进实现两国加入欧洲联盟的愿望。

塞尔维亚是《代顿和平协定》的保证国，20多年前，该协定在结束波斯尼亚和黑塞哥维那的悲剧冲突中发挥了重要作用。《协定》还为其民众的和平与稳定未来奠定了基础，而且非常重要的是，还为其和解奠定了基础。我们坚信，《协定》还依然是波斯尼亚和黑塞哥维那今后取得进展的基础。

作为国际关系中国家主权和领土完整的坚定倡导者，我国也遵循该项原则尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。鉴于波斯尼亚和黑塞哥维那也是150万塞族人的家园，该国在《代顿协定》确定的框架内的发展与稳定，对于塞尔维亚而言始终至关重要。毕竟，只有通过政治稳定和经济发展，该国才能确保其所有组成民族取得进步，并成为本地区的一个繁荣国家和可靠伙伴。

在《代顿协定》签署以及波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权独立国家成立20多年后，对话和协商一致的关键作用，对于解决该国三个组成民族和两个实体之间的所有问题至关重要。在改革、推行加入欧洲联盟的标准以及执行融入欧洲所需的标准时，这些做法现在同以往一样重要。我们相信并认为，波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人有意愿也有决心通过对话解决这些问题，并会达成共识，造福于国家福祉与己密切相关的所有民族。

最近，对于波斯尼亚和黑塞哥维那的各种问题，众说纷纭，莫衷一是，其中一种观点涉及选举法及其可能的修正案。塞尔维亚认为，这些都是内

部问题，最好在现有法律体系内，在建设性的气氛中和相互尊重的情况下，通过政治行为体之间的协议加以解决。然而，10月7日，波斯尼亚和黑塞哥维那举行了大选。预计政府机构将很快成立，并各尽其责，为所有波斯尼亚和黑塞哥维那公民谋取利益。

在开展符合两国利益的更加积极的合作方面，塞尔维亚仍将是个热诚而可靠的伙伴。我们继续促请在各个层面开展对话，并促进双边关系。我们还在工作层面保持定期接触，并确定了需要共同努力的具体问题。预计在选举进程完成和新机构组建后将要解决这些问题。在这方面，塞尔维亚不仅随时准备保持其合作水平，而且准备与波斯尼亚和黑塞哥维那中央当局一道改进这种合作，加强与塞族共和国的关系，按照《代顿协定》透明地处理这些关系，并扩大与波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的合作。塞尔维亚继续有意促进与波斯尼亚和黑塞哥维那的经济合作，特别是在投资、合资经营、能源和基础设施等领域。两国间的贸易往来强劲且不断增长；预计到今年年底，这一数字将达到20亿欧元。塞尔维亚已投入10多亿欧元，是波斯尼亚和黑塞哥维那最大的投资国之一。

巩固而非扩大，可能是欧洲联盟目前的优先事项。然而，布鲁塞尔发出的信息让我们西巴尔干人感到振奋，即：继续在本区域奉行扩大政策是一个稳定的进程，甚至设想欧盟在2025年之前接纳本区域的新成员。塞尔维亚愿意分享其在融入进程及有关波斯尼亚和黑塞哥维那现有的谈判章节方面的经验。我们希望我们的邻国和合作伙伴在改革和融入进程中取得成功。

塞尔维亚是最强有力的区域合作支持者之一。政治和经济稳定符合我们东南欧所有人的共同利益。我国始终不懈地努力创造更好的条件以实现经济增长和提高本地区人民的生活水平，不会被偶然出现的不同和破坏性的信息吓阻，我们认为这些信息已成为过去。相反，我们将继续积极努力促进本地区的稳定、发展和睦邻关系，特别是与波斯尼亚和黑塞哥维那的关系，以便在德里纳河两岸实现繁荣和更美好的未来。

主席：我现在请克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（*以英语发言*）：克罗地亚欢迎有机会讨论波斯尼亚和黑塞哥维那局势。首先，我要欢迎高级代表瓦伦丁·因兹科先生，并感谢他的报告（S/2018/974，附件）和今天的通报。

高级代表因兹科在其报告中指出，《代顿协定》保障波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整、这些实体的内部宪法地位以及三个组成民族的平等。这应该是我们今天辩论的出发点。

作为与波斯尼亚和黑塞哥维那接壤的唯一欧洲联盟成员国及其主要贸易和投资伙伴之一，以及《代顿和平协定》签署国，克罗地亚关心波斯尼亚和黑塞哥维那的整体福祉和稳定并对此负有特殊责任。因此，与波斯尼亚和黑塞哥维那的关系是克罗地亚的外交政策优先事项之一。

克罗地亚希望波斯尼亚和黑塞哥维那成为欧洲联盟和北约成员国，并成为一个波族、克族及塞族三个组成民族以及所有公民之间真正的体制和政治平等不仅在纸面上得到保证而且也在实践中得到执行的国家。

在今年5月份就此问题举行的安理会会议上，克罗地亚告诫说，我们面前的这段时期将对波斯尼亚和黑塞哥维那的未来发展至关重要（见S/PV.8248）。10月7日，以整体上有序的方式在波斯尼亚和黑塞哥维那举行了大选，没有发生任何重大事件。我们注意到，根据国际观察员的评估，选举具有真正的竞争力。

然而，我们在这些选举中看到，三个组成民族完全平等的基本原则未得到尊重。在波斯尼亚和黑塞哥维那联邦，一个人数更多的组成民族再次选择了一个人数较少的组成民族的代表。在违反《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》和民主标准的情况下，

克罗地亚人被剥夺了选举其波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员的机会。这与《代顿和平协定》背道而驰。它不会有助于解决历史遗留问题或国家更好的运作，也不会加强民主标准和对所有公民权利的尊重。恰恰相反，滥用选举进程有可能进一步对各民族之间的关系造成负担，并导致普通公民丧失对民主机构的信任。没有任何东西比在组成民族之间造成这种不平衡更可能危及波斯尼亚和黑塞哥维那的未来。

克罗地亚不断指出，包括通过我们在本会议厅的发言中指出，波斯尼亚和黑塞哥维那的政治和法律结构是复杂的，这需要不断的关注和精心设计的解决方案。令人遗憾的是，似乎在太多场合，人们没有足够的理解和意愿来妥善解决波斯尼亚和黑塞哥维那的关键问题。

正如我们在5月份的发言中所强调的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院确认，三个组成民族的各级合法和比例代表性是《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》所载的首要原则。克罗地亚充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那作为联邦国家的宪法框架。在此联邦国家中，三个组成民族以及其他人和所有公民在所有政治和行政层面应该是平等的。

在波斯尼亚和黑塞哥维那有待进行的选举法改革以及所有进一步的体制改革都应尊重这一事实。为了避免将来可能出现类似的操纵选举行为，至关重要的是毫不拖延地着手改革选举法。同样，无论是采用临时解决方法还是永久解决方法，需要根据宪法法院关于合法和比例代表制的决定执行最新的选举结果。

拒绝执行宪法法院关于改革选举法的决定，危及波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定，为进一步的政治操纵留有余地。波族、克族及塞族平等的原则是支撑波斯尼亚和黑塞哥维那的基础，这一点无论怎样强调也不为过。

现在，我们期望波斯尼亚和黑塞哥维那的所有政治领导人为了其国家各组成民族和所有公民的利益，通过建设性地携手努力，承担起责任并参与各级议会和政府的组建工作。在这一方面，至关重要的是根据波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的裁决，找到一个能够组建联邦众议院和其它相关政治机构的国内解决办法。还应立即处理与选举有关的其它问题，包括在莫斯塔尔举行地方选举及有关波斯尼亚和黑塞哥维那主席团的规定。

作为波斯尼亚和黑塞哥维那稳定、繁荣和领土完整的最坚定支持者和倡导者，克罗地亚将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为在欧洲和国际上的主权和统一国家。它的未来取决于三个组成民族能够共同执行一个接受合法政治代表制的最高民主标准的渐进的现代纲领，并能够共同努力实现国家体制稳定。体制稳定对波斯尼亚和黑塞哥维那充分履行欧洲一体化进程所产生的义务至关重要。

克罗地亚一直愿意协助波斯尼亚和黑塞哥维那提高其体制和行政能力，并达到融入欧洲联盟的所有要求。我们鼓励我们的友国和邻国毫不拖延地在包括司法、反腐败、经济改革、有效边境管理以及打击政治激进主义和宗教极端主义分子在内的许多领域进行改革。在这些进程中取得的进展不仅是对该国未来的最佳投资，而且也是帮助它克服过去困难负担的途径。

考虑到实地的政治和安全局势以及维持安全环境的重要性，克罗地亚表示支持欧洲联盟“木槿花”行动以及安理会赋予它的任务。

克罗地亚强烈鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那主席团三名新成员为其国家的利益开展工作，对其所代表的各组成民族有特别敏感的认识，但也要超越以实体为重的民族主义政治，并与所有公民接触。我们期望主席团和各新政府本着真正的欧洲精神维护法治、尊重多样性以及致力于持久和解的共同原则。

最后，作为波斯尼亚和黑塞哥维那稳定、繁荣和领土完整的最坚定支持者和倡导者，克罗地亚主张并将继续主张在欧洲和包括安理会在内的国际社

会强有力、永久地关注波斯尼亚和黑塞哥维那。一个拥有主权、和平、稳定和繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那–一个由三个平等组成民族和所有公民组成的多民族国家 – 过去、现在和将来都是我们的战略目标。

中午散会。